

«Утверждено»
Кадровый комитет
ФГУП ГЦСС
протокол от 23.01.2025 № 46

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) ФГУП ГЦСС
в 2024 году**

I. Общие положения

Согласно п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения хозяйствующий субъект вправе организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном унитарном предприятии «Главный центр специальной связи» (далее - ФГУП ГЦСС, Предприятие) создана в соответствии с приказом ФГУП ГЦСС от 14.02.2023 № 43/1.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) ФГУП ГЦСС (далее – Положение) утверждено приказом ФГУП ГЦСС от 30.11.2023 № 499 «О создании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) ФГУП ГЦСС» (далее – приказ № 499).

В соответствии с п. 1.2 Положения задачами антимонопольного комплаенса ФГУП ГЦСС являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности ФГУП ГЦСС требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования во ФГУП ГЦСС антимонопольного комплаенса.

В целях реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения ФГУП ГЦСС антимонопольного законодательства были определены структурные подразделения, ответственные за их исполнение.

Координацию их работы, а также внедрение и контроль за функционированием во ФГУП ГЦСС антимонопольного комплаенса осуществляет уполномоченное

должностное лицо, функции которого возложены на начальника Контрольно-ревизионного управления (далее – Уполномоченное лицо).

В рамках возложенных на него функций Уполномоченное лицо осуществляет:

- организацию внутренних проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;
- информирование руководителя ФГУП ГЦСС о локальных актах ФГУП ГЦСС и действиях работников ФГУП ГЦСС, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;
- консолидацию предложений структурных подразделений в части мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- подготовку информации об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- ежегодную оценку достижения показателей эффективности антимонопольного комплаенса на основании представленных структурными подразделениями ФГУП ГЦСС данных.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется руководителем ФГУП ГЦСС.

В соответствии с приказом ФГУП ГЦСС от 20 января 2025 г. № 6 «О внесении изменений в отдельные приказы ФГУП ГЦСС» оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Кадровый комитет ФГУП ГЦСС (далее – Коллегиальный орган), который также утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе согласно п.2.3 Положения.

В соответствии с п. 6.2 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведения оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Информация о результатах проведения оценки комплаенс-рисков

В соответствии с п. 3.1 Положения в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства во ФГУП ГЦСС в 2024 году структурными подразделениями проводились следующие мероприятия:

- сбор в структурных подразделениях ФГУП ГЦСС сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и составление перечня этих

нарушений, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных нарушениях;

– сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях ФГУП ГЦСС, о правоприменительной практике и их анализ;

– оценка локальных актов ФГУП ГЦСС и их проектов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В 2024 году проведена экспертиза 665 проектов локальных правовых актов, в том числе 547 приказов и 118 распоряжений. По результатам анализа и оценки не соответствующих антимонопольному законодательству локальных правовых актов не выявлено. Таким образом, вносить изменения в действующие или принимать новые локальные правовые акты предприятия в 2024 году не требовалось.

Акты, ограничивающие конкуренцию в отношении ФГУП ГЦСС, в 2024 году не издавались, действия или бездействия, подлежащие обжалованию, не осуществлялись.

В 2024 году участниками закупок подано 4 жалобы в ФАС России о нарушении ФГУП ГЦСС процедуры торгов и порядка заключения договоров. По итогам их рассмотрения на Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров 2 жалобы признаны необоснованными, а также принято 2 решения о признании жалоб контрагентов обоснованными, а именно:

- проведение конкурентной закупки с участием субъектов МСП не предполагает коллективного участия субъектов МСП (множественность лиц на стороне участника) (решение по делу № 077/07/00-10412/2024);

- предложенный участником закупки эквивалентный товар может быть иностранного происхождения даже при наличии в техническом задании требования о стране происхождения товара - Российской Федерации (решение по делу № 077/07/00-6815/2024).

Выявленные в 2024 году нарушения антимонопольного законодательства по вероятности возникновения соответствовали существенному и высокому уровню комплаенс-рисков на 2024 год, что подтверждает правильность решения о действии в 2024 году карты комплаенс-рисков ФГУП ГЦСС и плана мероприятий (дорожной карты) по их снижению, которые утверждены приказом № 499.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков ФГУП ГЦСС на 2024 год содержал 11 мероприятий, которые выполнялись структурными подразделениями Предприятия.

Так, в течение отчетного года осуществлялся мониторинг законодательства в области защиты конкуренции и недопущения злоупотребления доминирующим положением.

Одновременно проводилась экспертиза локальных правовых актов ФГУП ГЦСС на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, в том числе антимонопольному. В 2024 году экспертиза проведена в отношении проектов 547 приказов и 118 распоряжений Предприятия, в том числе 3 приказов ФГУП ГЦСС, касающихся осуществления закупок.

В целях обеспечения отсутствия нарушений при проведении закупок во ФГУП ГЦСС также проводится на постоянной основе экспертиза закупочной документации, по результатам которой инициаторами закупок своевременно проводится корректировка документации по устранению выявленных недостатков, в том числе с учетом принятых в 2024 году УФАС по г. Москве решений, содержащих требования к коллективному участию в закупке участников и/или особенности применения национального режима в закупке.

Во ФГУП ГЦСС организован контроль за закупочной деятельностью филиалов Предприятия – инициаторов закупок для минимизации рисков в данной сфере, в рамках которого проводится работа по созданию в региональных управлениях специальной связи групп договорной работы.

В 2024 году рассмотрено 1714 заявок на прямые и конкурентные закупки, поступивших от инициаторов. По каждому комплекту документов была проведена экспертиза и даны необходимые рекомендации с целью доработки документов на соответствие законодательству о закупках, которые реализованы в кратчайшие сроки.

Для снижения рисков в 2024 году разработана ЕИС «1С: Закупки», направленная на автоматизацию процесса передачи первичных документов по исполнению договоров (платежные поручения, документы о приемке товара) в ЕИС zakurki.gov.ru. Внедрение ЕИС «1С: Закупки» будет осуществлено в 2025 году.

В 2024 году на Предприятии на основании материалов, размещаемых в справочной правовой системе КонсультантПлюс (включая ежедневную рассылку по профилю «специалист по закупкам») и в Электронной Информационной Системе «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ», а также информации из Единой информационной системы в сфере закупок и других источников проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства во ФГУП ГЦСС.

Для получения данных о состоянии и перспективах развития рынков услуг в сфере деятельности ФГУП ГЦСС в 2024 году закупались отчеты BusinesStat о состоянии, прогнозе и перспективах рынка в условиях санкций по направлениям: Рынок почтовой связи, Рынок курьерских услуг, Рынок автомобильных грузоперевозок, Рынок инкассаторских услуг, данные которых используются для разработки стратегии развития Предприятия и планирования бюджетов по выручке в разрезе услуг.

В целях повышения уровня информированности работников ФГУП ГЦСС об антимонопольном комплаенсе в 2024 году проводилось их обучение в очном и онлайн формате по практике рассмотрения жалоб в сфере закупок антимонопольным органом.

Потребность в обучении работников ФГУП ГЦСС в сфере организации и осуществления закупок в соответствии с федеральными законами от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2024 году отсутствовала в связи с отсутствием существенных изменений законодательства в указанной сфере.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования во ФГУП ГЦСС антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для уполномоченного лица и для Предприятия.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования во ФГУП ГЦСС антимонопольного комплаенса (далее – Методика), разработанная с учетом положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», утверждена приказом № 499.

Методика расчета КПЭ для ФГУП ГЦСС

Для Предприятия Методикой предусмотрено 2 КПЭ:

– коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП ГЦСС, его структурных подразделений и должностных лиц за отчетный период по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий отчетный период;

– коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных актах ФГУП ГЦСС.

При расчете *коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГУП ГЦСС* под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении ФГУП ГЦСС;

- выданные антимонопольным органом в отношении ФГУП ГЦСС предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в отношении ФГУП ГЦСС предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Поскольку во ФГУП ГЦСС в 2023 и 2024 годах предупреждения и предостережения ФАС России не поступали, дела о нарушении Предприятием антимонопольного законодательства не возбуждались, данный коэффициент по итогам 2024 года равен «1».

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных актах ФГУП ГЦСС отражает эффективность проводимых Предприятием мероприятий по анализу локальных актов ФГУП ГЦСС и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства: чем он выше, тем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса осуществляются ФГУП ГЦСС.

По результатам проведенной в 2024 году экспертизы локальных актов, проектов локальных актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству, акты/проекты актов, не соответствующие антимонопольному законодательству, не выявлены.

Таким образом, согласно п. 4.2 Методики данный коэффициент по итогам 2024 года равен «0».

Методика расчета КПЭ для уполномоченного лица

Для уполномоченного лица Методикой предусмотрено 1 КПЭ – доля внутренних проверок, выявивших нарушения функционирования антимонопольного комплаенса.

Поскольку нарушений функционирования антимонопольного комплаенса в ходе внутренних проверок в 2024 году не выявлено, данный коэффициент в соответствии с п. 4.3 Методики по итогам 2024 года равен «0».

Отсутствие в отчетном году предостережений, предупреждений и штрафов, связанных с нарушением антимонопольного законодательства в деятельности Предприятия, а также реализация в полном объеме мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе и планом мероприятий (дорожной картой) по снижению комплаенс-рисков ФГУП ГЦСС на 2024 год, свидетельствует об эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям

антимонопольного законодательства во ФГУП ГЦСС и о целесообразности сохранения на 2025 год плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков, карты комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности функционирования во ФГУП ГЦСС антимонопольного комплаенса в редакции, утвержденной приказом № 499. При необходимости, в случае возникновения новых комплаенс-рисков в карту комплаенс-рисков будут внесены соответствующие изменения.

Уполномоченное должностное лицо –
начальник Контрольно-ревизионного
управления ФГУП ГЦСС



М.Ф. Исмаилов