

«Утверждено»
Кадровый комитет
Спецсвязи России
протокол от 29.01.2026 № 73

**Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) в Спецсвязи России
в 2025 году**

I. Общие положения

Согласно п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения хозяйствующий субъект вправе организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Федеральном государственном унитарном предприятии «Главный центр специальной связи» (далее – Спецсвязь России, предприятие) создана в соответствии с приказом Спецсвязи России от 14.02.2023 № 43/1.

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в Спецсвязи России (далее – Положение) утверждено приказом Спецсвязи России от 30.11.2023 № 499 (далее – приказ № 499).

В соответствии с п. 1.2 Положения задачами антимонопольного комплаенса в Спецсвязи России являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Спецсвязи России требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Спецсвязи России антимонопольного комплаенса.

В целях реализации мероприятий по выявлению и оценке рисков нарушения Спецсвязью России антимонопольного законодательства были определены структурные подразделения, ответственные за их исполнение.

Координацию их работы, а также внедрение и контроль за функционированием в Спецсвязи России антимонопольного комплаенса осуществляет уполномоченное

должностное лицо, функции которого возложены на начальника Контрольно-ревизионного управления (далее – Уполномоченное лицо).

В рамках возложенных на него функций Уполномоченное лицо осуществляет:

- организацию внутренних проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

- информирование руководителя Спецсвязи России о локальных актах предприятия и действиях работников предприятия, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

- консолидацию предложений структурных подразделений в части мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- подготовку информации об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- ежегодную оценку достижения показателей эффективности антимонопольного комплаенса на основании представленных структурными подразделениями Спецсвязи России данных.

Общий контроль за организацией антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется руководителем Спецсвязи России.

Оценку эффективности антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Кадровый комитет Спецсвязи России (далее – Коллегиальный орган), который также утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе согласно п.2.3 Положения (приказ Спецсвязи России от 20 января 2025 г. № 6).

В соответствии с п. 6.2 Положения Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведения оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Информация о результатах проведения оценки комплаенс-рисков

В соответствии с п. 3.1 Положения в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в Спецсвязи России в 2025 году структурными подразделениями проводились следующие мероприятия:

– сбор в структурных подразделениях Спецсвязи России сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства и составление перечня этих нарушений, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных нарушениях;

– сбор сведений, в том числе в структурных подразделениях Спецсвязи России, о правоприменительной практике и их анализ;

– оценка локальных актов Спецсвязи России и их проектов на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В 2025 году проведена экспертиза 707 проектов локальных правовых актов, в том числе 573 приказов и 134 распоряжений, а также экспертиза действующих локальных правовых актов в случае внесения изменений законодательные акты. Риски нарушения антимонопольного законодательства в локальных правовых актах предприятия не выявлены.

Антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в локальных правовых актах предприятия не выявлено. Однако Минцифры России в результате проверки закупочной деятельности предприятия возможность осуществления предприятием закупки лизинга у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без каких-либо ограничений, предусмотренная в Положении о закупках товаров, работ, услуг Спецсвязи России, утвержденном приказом от 13.11.2025 № 443 (п.17.1.36), признана ограничивающей доступ юридических лиц, предоставляющих указанные услуги, к участию в закупке на конкурентной основе и не соответствующей требованиям частям 1 и 2 статьи 2, части 1 статьи 3.4, статьи 3.6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При этом один из проверяющих выразил несогласие с мнением комиссии о наличии описанного выше нарушения.

В целях устранения данного замечания утверждена новая редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг Спецсвязи России (приказ от 11.12.2025 № 542).

Вместе с тем, ФАС России, рассмотрев акт Минцифры России об итогах проверки закупочной деятельности Спецсвязи России, не квалифицировала как нарушение антимонопольного законодательства возможность закупки лизинга у единственного поставщика и не запрашивала оправдательные документы.

По результатам анализа и оценки локальных правовых актов не выявлены акты, содержащие риски нарушения антимонопольного законодательства и/или не соответствующие антимонопольному законодательству.

Акты, ограничивающие конкуренцию в отношении Спецсвязи России, в 2025 году не издавались, действия или бездействия, подлежащие обжалованию, не осуществлялись.

В 2025 году участниками закупок подано 2 жалобы в ФАС России о нарушении Спецсвязью России процедуры торгов и порядка заключения договоров (ПАО «Ростелеком» и САО «ВСК»). По итогам их рассмотрения на Комиссии УФАС по г. Москве по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров 1 жалоба признана необоснованной, а также принято 1 решение о признании жалобы контрагента обоснованной, а именно:

- при отсутствии в документации оснований, при которых Заказчик принимает решение об отказе в проведении переторжки и (или) проведении повторной переторжки, и наличии у Заказчика сведений о возможности получения от участника более выгодного ценового предложения относительно ранее поданного им же предложения, Заказчик обязан провести повторную переторжку, если срок для принятия решения о проведении повторной переторжки на момент подведения итогов и окончания первой переторжки не истек (решение по делу от 10.12.2025 № 077/07/00-14939/2025).

УФАС по г. Москве также вынесено предписание, в соответствии с которым отменены протоколы закупочной комиссии Спецсвязи России, проведена повторная переторжка и определен победитель закупки.

Учитывая указанное решение УФАС по г. Москве, а также в целях исключения риска обжалования закупок по причине отсутствия объективных оснований для проведения переторжки и лишения участников закупки возможности дополнительного снижения цены, Спецсвязью России внесены коррективы в порядок проведения переторжек:

- переторжки проводить не в заочной, а в очной форме, при которой участники переторжки видят ценовые предложения друг друга и могут многократно улучшать свое ценовое предложение;

- в закупочной документации предусматривать однократное проведение переторжки в очной форме, если подано и допущено закупочной комиссией не менее двух заявок на участие в закупке.

Кроме того, постановлением УФАС по г. Москве от 30.04.2025 по делу об административном правонарушении № 077/04/7.32.3-4838/2025 предприятие привлечено к административной ответственности за нарушение законодательства об осуществлении закупок в виде штрафа в сумме 5 000,0 рублей по результатам рассмотрения поступившей в мае 2024 года жалобы участника закупок (ООО «Драйвилс»).

Выявленные в 2025 году нарушения антимонопольного законодательства по вероятности возникновения соответствовали существенному и высокому уровню комплаенс-рисков на 2025 год, что подтверждает правильность решения о действии в 2025 году карты комплаенс-рисков Спецсвязи России и плана мероприятий (дорожной карты) по их снижению, которые утверждены приказом № 499.

III. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

План мероприятий (дорожная карта) по снижению комплаенс-рисков Спецсвязи России на 2025 год содержал 11 мероприятий, которые выполнялись структурными подразделениями предприятия.

Так, в течение отчетного года осуществлялся мониторинг законодательства в области защиты конкуренции и недопущения злоупотребления доминирующим положением.

В целях обеспечения отсутствия нарушений при проведении закупок в Спецсвязи России также проводится на постоянной основе экспертиза закупочной документации, по результатам которой инициаторами закупок своевременно проводится корректировка документации по устранению выявленных недостатков, в том числе с учетом принятых в 2025 году УФАС по г. Москве решений.

В Спецсвязи России также организован контроль за закупочной деятельностью филиалов предприятия – инициаторов закупок для минимизации рисков в данной сфере, в рамках которого проводится работа по созданию в региональных управлениях специальной связи групп договорной работы. Кроме того, до инициаторов закупки доводятся результаты прошедших проверок в целях снижения рисков допущения нарушений в сфере закупок, в том числе информация о необходимости соблюдения установленных в договорах сроков оплаты контрагентам.

В 2025 году рассмотрено 1383 заявок на прямые и конкурентные закупки, поступивших от инициаторов. По каждому комплекту документов была проведена экспертиза и даны необходимые рекомендации с целью доработки документов на соответствие законодательству о закупках, которые реализованы в кратчайшие сроки.

Для оптимизации бизнес процессов и снижения рисков в январе 2025 года внедрен в промышленную эксплуатацию модуль «Закупки» ЕИС «1С: Гриф», который направлен на автоматизацию планирования, согласования закупок и передачи первичных документов по исполнению договоров (платежные поручения, документы о приемке товара) в ЕИС zakupki.gov.ru.

Вследствие наложения на предприятие санкций недружественного государства (Великобритании) закупочная деятельность Спецсвязи России осуществляется с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми

заключены договоры». В связи с этим в 2026 году планируется доработать модуль «Закупки» ЕИС «1С: Гриф» с целью автоматизации процесса размещения информации о закупках в закрытой части ЕИС zakupki.gov.ru.

В 2025 году на предприятии на основании материалов, размещаемых в справочной правовой системе КонсультантПлюс (включая ежедневную рассылку по профилю «специалист по закупкам») и в Электронной Информационной Системе «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ», а также информации из Единой информационной системы в сфере закупок и других источников проводился мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Спецсвязи России с последующим информированием заинтересованных работников о правоприменительной практике в закупочной сфере, включая сложившуюся антимонопольную практику.

Спецсвязью России на регулярной основе осуществляется анализ рынка услуг по доставке отправок специальной связи путем проведения маркетинговых исследований, направления коммерческих предложений потенциальным заказчикам услуг и данных для анализа цен на электронных торговых площадках при формировании НМЦ, участия в тендерных процедурах и аукционах на равных правах с остальными участниками рынка, обеспечивая тем самым снижение комплаенс-рисков на рынке указанных услуг Российской Федерации.

При работе на электронных площадках в случае обнаружения недочетов в технических заданиях, объявленных потенциальными заказчиками процедур, которые, по мнению предприятия, могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, Спецсвязь России незамедлительно направляет свои письменные сообщения в ФАС России.

Одновременно отмечаем участившиеся случаи ущемления прав Спецсвязи России при участии в тендерных процедурах на перевозку наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в части объявления заказчиками тендеров с преференцией или ограничением участников исключительно предприятиями малого и среднего бизнеса, которые имеют ограниченные возможности по обеспечению безопасности перемещения указанных веществ. С учетом возросших внешних угроз в целях гарантирования безопасности жизни и здоровья граждан Российской Федерации недопущение перехода рынка перевозок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в теневую зону является одной из важных задач, что может быть обеспечено путем исключения услуги транспортировки грузов, предметов и веществ, ограниченных к свободному обороту в Российской Федерации из числа услуг, на которые распространяется Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Потребность в обучении работников Спецсвязи России в сфере организации и осуществления закупок в соответствии с федеральными законами от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2025 году отсутствовала в связи с отсутствием существенных изменений законодательства в указанной сфере.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности закупочной деятельности и уровня информированности работников Спецсвязи России об антимонопольном комплаенсе в 2025 году проводилось их обучение в очном и онлайн формате по практике рассмотрения жалоб в сфере закупок антимонопольным органом, а также по дополнительной профессиональной программе «Государственный оборонный заказ (ГОЗ): формирование, размещение, исполнение и отчетность» в Федеральном кадровом центре ОПК с получением удостоверений о повышении квалификации.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования в Спецсвязи России антимонопольного комплаенса рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для уполномоченного лица и для предприятия.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Спецсвязи России антимонопольного комплаенса (далее – Методика), разработанная с учетом положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», утверждена приказом № 499.

Методика расчета КПЭ для Спецсвязи России

Для предприятия Методикой предусмотрено 2 КПЭ:

– коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Спецсвязи России, его структурных подразделений и должностных лиц за отчетный период по сравнению с аналогичным показателем за предыдущий отчетный период;

– коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных актах Спецсвязи России.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Спецсвязи России под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Спецсвязи России;

- выданные антимонопольным органом в отношении Спецсвязи России предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в отношении Спецсвязи России предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

В 2025 году ФАС России принято 2 решения о нарушении предприятием антимонопольного законодательства, тогда как в 2024 году аналогичные дела не возбуждались. Таким образом, по итогам 2025 года данный коэффициент равен «0,05».

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных актах Спецсвязи России отражает эффективность проводимых предприятием мероприятий по анализу локальных актов Спецсвязи России и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства: чем он выше, тем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса осуществляются Спецсвязью России.

По результатам проведенной в 2025 году экспертизы локальных актов, проектов локальных актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству, акты/проекты актов, не соответствующие антимонопольному законодательству, не выявлены.

Таким образом, согласно п. 4.2 Методики данный коэффициент по итогам 2025 года равен «0».

Методика расчета КПЭ для уполномоченного лица

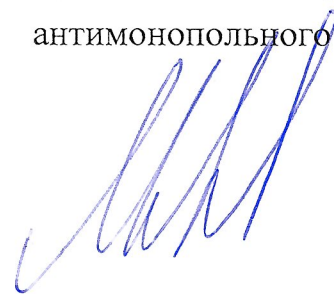
Для уполномоченного лица Методикой предусмотрено 1 КПЭ – доля внутренних проверок, выявивших нарушения функционирования антимонопольного комплаенса.

Поскольку нарушений функционирования антимонопольного комплаенса в ходе внутренних проверок в 2025 году не выявлено, данный коэффициент в соответствии с п. 4.3 Методики по итогам 2025 года равен «0».

Несмотря на реализацию в полном объеме мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе и планом мероприятий (дорожной картой) по снижению комплаенс-рисков в Спецсвязи России на 2025 год, в отчетном году антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в деятельности предприятия,

После детальной проработки предпринятых мер по устранению выявленных нарушений может потребоваться корректировка в установленном порядке системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на предприятии на 2026 год, в том числе плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков и ключевых показателей эффективности функционирования в Спецсвязи России антимонопольного комплаенса.

Уполномоченное должностное лицо –
начальник Контрольно-ревизионного
управления Спецсвязи России



М.Ф. Исмаилов